|  |  |
| --- | --- |
|  | **Затверджено**  Рішенням Чернігівської  районної ради  19 червня 2013 року  «Про затвердження районної Програма забезпечення пожежної безпеки та цивільного захисту на території Чернігівського району на 2013-2015 роки» |

**ПРОГРАМА**

**забезпечення пожежної безпеки та цивільного захисту  
на території Чернігівського району на 2013 - 2015 роки**

**Чернігів 2013**

Зміст :

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № з.п. | Назва розділу | № сторінки |
| 1. | Паспорт Програми забезпечення пожежної безпеки на території Чернігівського району на 2013 - 2015 роки. | 3 |
| 2. | Визначення кола проблемних питань, на розв’язання яких спрямована Програма. | 4 |
| 3. | Мета і завдання Програми. | 5 |
| 4. | Напрямки виконання Програми. | 5-6 |
| 5. | Фінансове та ресурсне забезпечення Програми. | 6 |
| 6. | Очікувані результати виконання Програми. | 7 |
| 7. | Координація та контроль за ходом виконання Програми. | 7-8 |
| 8. | Основні заходи, передбачені Програмою забезпечення пожежної безпеки та цивільного захисту на території Чернігівського району на 2013 - 2015 роки. | 8-13 |
|  | Додаток 1. Ресурсне забезпечення Програми забезпечення пожежної безпеки та цивільного захисту на території Чернігівського району на 2013 – 2015 роки. |  |
|  | Додаток 2. Видатки, що фінансуються з районного бюджету на виконання заходів, передбачених Програмою забезпечення пожежної безпеки та цивільного захисту на території Чернігівського району на 2013 - 2015 роки (за рахунок залишків екологічного податку). |  |
|  | Додаток 3. Обсяг коштів, що можуть бути виділені з місцевих бюджетів для реалізації заходів, визначених Програмою на 2013-2015 рік, за рахунок залишку екологічного податку.  Додаток 4. Перелік сільських та селищних рад, що можуть перерахувати кошти місцевих бюджетів загального фонду до районного бюджету на ліквідацію надзвичайних ситуацій та гасіння пожеж. |  |
|  |  |  |

**1.** **Паспорт Програми забезпечення пожежної безпеки та цивільного захисту на території Чернігівського району на 2013 - 2015 роки**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Ініціатор розроблення Програми | Чернігівський районний відділ Управління Державної служби України з питань надзвичайних ситуацій у Чернігівській області  (далі Чернігівський РВ УДСНС у області ) |
| 2 | Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми | Постанова Кабінету Міністрів України від 27 червня 2012 року №590 "Про затвердження Державної цільової соціальної програми забезпечення пожежної безпеки на 2012-2015 роки", рішення Чернігівської обласної ради від 21 грудня 2012 року «Про затвердження програми забезпечення пожежної безпеки на території Чернігівської області на 2013-2015 роки». |
| 3 | Розробник програми | Чернігівський РВ УДСНС у області. |
| 4 | Співрозробники програми | Структурні підрозділи Чернігівської районної державної адміністрації: відділ з питань надзвичайних ситуацій та охорони здоров'я, відділ освіти, відділ культури та туризму, управління соціального захисту населення, управління агропромислового розвитку.  Сільські та селищні ради. |
| 5 | Відповідальний виконавець програми | Структурні підрозділи Чернігівської районної державної адміністрації: відділ з питань надзвичайних ситуацій та охорони здоров'я, відділ освіти, відділ культури та туризму, управління соціального захисту населення, управління агропромислового розвитку. Чернігівський РВ УДСНС у області. |
| 6 | Учасники програми | Структурні підрозділи Чернігівської районної державної адміністрації: відділ з питань надзвичайних ситуацій та охорони здоров'я, відділ освіти, відділ культури та туризму, управління соціального захисту населення, управління агропромислового розвитку. Чернігівський РВ УДСНС у області. Сільські та селищні ради. |
| 7 | Термін реалізації програми | 2013-2015 роки |
| 8 | Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми | районний бюджет, бюджети сільських та селищних рад |
| 9 | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми | 556,0 тис. грн. |

**2. Визначення кола проблемних питань,   
на розв’язання яких спрямована Програма**

Стан протипожежного захисту населених пунктів та об'єктів різних форм власності знаходиться в прямому зв'язку з соціально-економічними процесами, що відбуваються в суспільстві. З кожним роком збільшуються матеріальні збитки від пожеж, вони все частіше загрожують життю і здоров'ю людей.

На обліку в Чернігівському РВ УДСНС знаходиться всього 1170 об’єктів різних форм власності.

Стан забезпечення пожежної безпеки на території району за 2012 рік характеризується збільшенням загальної кількості пожеж на 14,1 % (162 проти 141 за аналогічний період 2011 року). Прямі збитки в 2012 році становлять 1039,1 тис. грн., проти – 457,21 тис. грн. в 2011 році ( збільшення 127,3 %). Побічні збитки в 2012 році становлять 4592,6 тис. грн., проти – 3844,4 тис. грн. в 2011 році (збільшення 19,5 %).

Внаслідок пожеж у 2012 році в районі загинуло 7 чоловік,проти 6 у 2011 (зростання 85,5%).

Змінити ситуацію, яка склалася можливо лише шляхом підвищення рівня інформаційно - роз’яснювальної роботи серед населення, забезпечення належного фінансування масово-профілактичних заходів, виготовлення і розповсюдження матеріалів наочної пропаганди з питань пожежної безпеки.

Станом на 01.01.2013 року на території Чернігівського району зареєстровано 202 об’єктів, які підлягають обладнанню автоматичною пожежною сигналізацією. На даний час автоматичною пожежною сигналізацією обладнано лише третина об’єктів.

Подібне становище свідчить про недостатній рівень вимогливості з боку керівників підприємств, організацій та установ, які ігнорують вимоги пожежної безпеки щодо впровадження та технічного обслуговування засобів пожежної автоматики.

Відсутність як у державному, так і в місцевому бюджетах коштів для вирішення питань матеріально-технічного забезпечення підрозділів протягом останніх років призвела до того, що в пожежно-рятувальних підрозділах району кількість пожежної техніки складає 6 одиниць. Подальша експлуатація цих транспортних засобів вимагає значних затрат на проведення ремонтів, завжди існує вірогідність їх виходу з ладу під час роботи по гасінню пожеж та ліквідації надзвичайних ситуацій, що в свою чергу, може призвести до великих матеріальних збитків, людських втрат.

Викликає занепокоєння стан протипожежного водопостачання на території району. Так на сьогоднішній день на території району налічується 82 пожежних гідранти, з них - 11 об'єктові, неможлива експлуатація 5 гідрантів та 79 водонапірних веж, з них 51- несправні, не обладнані пристроями для забору води 28.

**3. Мета і завдання Програми**

**Метою Програми** є забезпечення захисту населення, навколишнього природного середовища і небезпечних об'єктів, об'єктів підвищеної небезпеки, об'єктів з масовим перебуванням людей (далі - об'єкти) та населених пунктів від пожеж, підвищення рівня протипожежного захисту та створення сприятливих умов для реалізації державної політики у сфері пожежної безпеки.

**Мета Програми може бути досягнута шляхом вирішення наступних завдань:**

1. Створення єдиної системи забезпечення пожежної безпеки на території району та її розвиток;

2. Забезпечення життєво важливих інтересів населення, підприємств, установ, організацій незалежно від форм власності у сфері пожежної безпеки;

3. Розроблення організаційних засад діяльності щодо забезпечення пожежної безпеки в населених пунктах та об'єктах різних форм господарювання та власності, розташованих на території району;

4. Удосконалення та підвищення ефективності роботи, пов'язаної із забезпеченням пожежної безпеки на території району;

5. Ефективне розв'язання завдань по забезпеченню протипожежного захисту та оперативного реагування на обстановку в районі;

6. Посилення державного нагляду за станом пожежної безпеки на об'єктах різних форм власності та в населених пунктах району, організації гасіння пожеж та зменшення їх негативних наслідків;

7.Інформаційне забезпечення органів державної влади, місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій і населення району з питань пожежної безпеки.

**4. Напрямки виконання Програми**

1. Проведення профілактичної роботи по попередженню пожеж, надзвичайних ситуацій та випадків загибелі людей на них, в тому числі:

* участь в обласних змаганнях з пожежно-прикладного спорту серед юнаків, присвячених пам'яті В.Кубрака;
* підготовка команди-переможниці у обласному турі фестивалю дружин юних пожежників;
* організація та проведення в загальноосвітніх школах конкурсу на кращий дитячий малюнок з протипожежної тематики та про героїчну службу порятунку 101 (112).

1. Інформаційне забезпечення у сфері пожежної безпеки, в тому числі:

* розповсюдження наочних матеріалів для обладнання в загальноосвітніх школах та дитячих дошкільних закладах куточків щодо навчання дітей правилам безпечної поведінки;
* розповсюдження методичних посібників викладачам для проведення "Тижнів знань безпеки життєдіяльності";
* розповсюдження зовнішньої та внутрішньої соціальної реклами щодо дотримання правил безпечної поведінки в громадських місцях;
* розповсюдження наочних матеріалів щодо профілактики пожеж та загибелі людей на них;

1. Ремонт та заміна пожежних гідрантів в населених пунктах району.
2. Створення місцевих пожежних команд на території району.
3. Обладнання будинків та споруд пристроями блискавкозахисту.
4. Проведення заміру опору ізоляції електричних мереж.
5. Обладнання будинків та споруд системами пожежної автоматики.
6. Забезпечення будинків, приміщень та споруд первинними засобами пожежогасіння.
7. Підвищення вогнестійкості будинків та споруд шляхом обробки конструкцій вогнетривкими сумішами.
8. Приведення пожежних гідрантів, водонапірних веж в працездатний стан.

**5. Фінансове та ресурсне забезпечення Програми**

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів районного бюджету, а також коштів, отриманих до районного бюджету як інші субвенції з сільських та селищних бюджетів.

Підставою для перерахування коштів субвенції з сільських та селищних бюджетів до районного бюджету є рішення сесій відповідних рад та укладені договори з районною радою.

Видатки на фінансування Програми на 2013-2015 роки передбачаються в районному бюджеті та бюджетах сільських та селищних рад згідно додатків 3, 4.

Обсяги видатків на реалізацію заходів, визначених Програмою, можуть щорічно уточнюватись відповідно до затверджених показників на відповідний рік.

Органи місцевого самоврядування району самостійно визначають обсяг коштів, що можуть бути виділені з місцевих бюджетів для реалізації заходів, визначених Програмою згідно додатків 3, 4.

У реалізації заходів беруть участь підрозділи управління ДСНС України у Чернігівській області, органи виконавчої влади та місцевого самоврядування у межах їх компетенції та громадськість.

**6. Очікувані результати виконання Програми**

Реалізація Програми повинна забезпечити:

1. Підвищення пожежної безпеки в районі, ефективне забезпечення протипожежного захисту населених пунктів та об'єктів незалежно від форм власності;
2. Підвищення рівня інформованості населення з питань пожежної безпеки;
3. Навчання населення вимогам правил пожежної безпеки;
4. Формування громадського світогляду та громадянської позиції підростаючого покоління в районі пожежної безпеки, формування у дітей культури поводження з вогнем, залучення їх до дій, спрямованих на попередження пожеж, та навчання діям в умовах виникнення пожежі, попередження пожеж від дитячих пустощів з вогнем;
5. Удосконалення організації гасіння пожеж та зменшення їх негативних наслідків;
6. Забезпечення надійного протипожежного захисту об'єктів нового будівництва, контроль за коригуванням генеральних планів забудови населених пунктів району в частині будівництва нових пожежних депо;
7. Підтримання в робочому стані існуючих джерел протипожежного водопостачання в населених пунктах;
8. Забезпечення безпечного перебування людей в приміщеннях об'єктів з масовим перебуванням людей;
9. Популяризація пожежно-прикладного спорту та підвищення рівня спортивної майстерності;
10. Покращання рівня професійної підготовки персоналу ДПД Чернігівського району.

**7. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Результати оцінювання стану реалізації та ефективності Програми є основою для її актуалізації і полягають в аналізі наступних показників (таблиця 1).

***Показники загального рівня досягнення цілей***

Таблиця 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показник | Джерело інформації | Відпові-дальний |
| Зменшення загальної кількості пожеж в районі в цілому, та підприємствах району зокрема | Річні звіти, складені на підставі статистичних даних та даних Чернігівського РВ ДСНС УДСНС у Чернігівській області | Відділи райдержадміністрації, Чернігівській РВ ДСНС УДСНС у Чернігівській області |
| Досягнення показника кількості пожеж в перерахунку на 10 тисяч населення в районі до рівня середнього по Чернігівській області |
| Зменшення кількості пожеж в житловому секторі в районі в цілому та в кожній сільській раді зокрема |
| Зменшення загальної кількості загиблих внаслідок пожеж в районі в цілому та в кожній сільській раді зокрема |
| Досягнення показника кількості загиблих внаслідок пожеж в перерахунку на 10 тисяч населення в районі до рівня середнього по Чернігівській області |
| Зменшення загальної кількості травмованих на пожежах в районі в цілому та в кожній сільській раді зокрема |
| Зменшення економічних втрат від пожеж в районі в цілому та в кожній сільській раді зокрема |
| Збільшення загальної кількості матеріальних цінностей, врятованих пожежно-рятувальними підрозділами при гасінні пожеж, в цілому по району та в кожній сільській раді зокрема |
| Збільшення кількості діючих місцевих пожежних команд в цілому по району та на території сільських рад зокрема |
| Зменшення питомої ваги несправних джерел протипожежного водопостачання від їх загальної кількості |
| Збільшення кількості об'єктів, підключених до системи централізованого пожежного спостереження |

**8. Основні заходи, передбачені Програмою забезпечення   
пожежної безпеки на території Чернігівського району на 2013 - 2015 роки**

* 1. Аналіз стану забезпечення пожежної та техногенної безпеки в районі, кожному населеному пункті, на підприємствах, в установах та організаціях, а також стану виконання цієї Програми з розробкою комплексних планів заходів щодо запобігання пожежам, надзвичайних ситуацій та загибелі людей на них.

Відділ з питань надзвичайних

ситуацій та охорони здоров'я

райдержадміністрації,

Чернігівській РВ УДСНС у області.

Щорічно

8.2. Здійснення координації і контролю діяльності, органів місцевого самоврядування щодо забезпечення протипожежного захисту об'єктів та територій

Відділ з питань надзвичайних

ситуацій та охорони здоров'я

райдержадміністрації,

Чернігівській РВ УДСНС у області.

Постійно

8.3. Здійснення заходів по підвищенню рівня протипожежного захисту в сільській місцевості.

Відділ з питань надзвичайних

ситуацій та охорони здоров'я

райдержадміністрації,

сільські та селищні ради,

Чернігівській РВ УДСНС у області.

2013 -2015 роки

8.4. Здійснення контролю за діяльністю підрозділів місцевої пожежної охорони та заходів по підвищенню їх боєздатності

Чернігівській РВ УДСНС у області.

Постійно

8.5. Проведення комплексу організаційних заходів щодо забезпечення пожежної та техногенної безпеки в населених пунктах та на об'єктах всіх форм власності у пожежно-небезпечні періоди відповідно до Закону України про «Пожежну безпеку»

Райдержадміністрація, сільські

та селищні ради,

Чернігівський РВ УДСНС у області.

Щорічно

8.6. Проведення спільних перевірок виконання комплексу профілактичних протипожежних заходів в лісах перед початком пожежно-небезпечного весняно-літнього періоду та готовності формувань та техніки для ліквідації лісових пожеж. Розгляд матеріалів перевірок на засіданнях районної комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій.

Чернігівський РВ УДСНС у області,

відділ з питань надзвичайних

ситуацій та охорони здоров'я

райдержадміністрації,

ДП "Чернігівський лісгосп",

ДП "Чернігівський райагролісгосп",

ДП "Чернігівський військовий лісгосп".

Щорічно у березні - квітні

8.7. Організація контролю за діяльністю проектних організацій в частині дотримання вимог будівельних норм та державних стандартів і правил при розробці проектно-кошторисної документації на будівництво, реконструкцію, технічне переоснащення об'єктів різного призначення.

Чернігівській РВ УДСНС у області.

2013 – 2015 роки

8.8. Здійснення комплексу заходів щодо забезпечення в робочому стані існуючих джерел протипожежного водопостачання в населених пунктах.

КЛПЗ "Чернігівська ЦРЛ",

сільські, селищні ради,

Чернігівський РВ УДСНС у області.

Протягом 2013 року, далі постійно

8.9. Організація та проведення шкільних, районних турів щорічного Всеукраїнського фестивалю дружин юних пожежників, а також змагань з пожежно-прикладного спорту серед юнаків, присвячених пам'яті В.Кубрака.

Відділ освіти райдержадміністрації.

Щорічно

8.10. Забезпечення підготовки команди-переможниці районного туру до участі у заключному етапі Всеукраїнського фестивалю дружин юних пожежників.

Відділ освіти райдержадміністрації.

Щорічно

8.11. Організація проведення в загальноосвітніх школах конкурсу "На кращий дитячий малюнок з протипожежної тематики та про службу порятунку "101".

Відділ освіти райдержадміністрації.

Щорічно

8.12. Проведення заходів по забезпеченню первинними засобами пожежогасіння, проведенню вогнезахисної обробки конструкцій будівель, влаштуванню, ремонту та обслуговуванню систем автоматичного протипожежного захисту, проведенню замірів опору ізоляції електромереж на об'єктах з масовим перебуванням людей.

Відділ освіти, управління

соціального захисту населення

райдержадміністрації,

КЛПЗ "Чернігівська ЦРЛ".

2013 – 2015 роки

8.13.З метою ознайомлення населення з правилами безпечної поведінки по районному радіо, в друкованих засобах масової інформації постійне висвітлення інформації про обставини і причини виникнення пожеж, надзвичайних ситуацій, їх наслідки, проблемні питання у сфері пожежної та техногенної безпеки. Згідно вимог статті 12 Закону України "Про рекламу" сприяння безкоштовному та першочерговому розміщенню відповідних матеріалів на сторінках видань.

Відділ інформаційної діяльності

та комунікацій з громадськістю

райдержадміністрації,

редакція газети "Наш край".

2013 – 2015 роки

8.14. Проведення Тижнів знань безпеки життєдіяльності в загальноосвітніх школах та дошкільних закладах. Організація обговорення на батьківських зборах питань профілактики пожеж з причини пустощів дітей з вогнем та пожежно-небезпечними приладами.

Відділ освіти

райдержадміністрації,

сільські, селищні ради,

Чернігівській РВ УДСНС у області.

Постійно двічі на рік

8.15. Обладнання в загальноосвітніх школах куточків щодо навчання дітей правилам безпечної поведінки.

Відділ освіти райдержадміністрації,

селищні та сільські ради.

2013 - 2015 роки

8.16. Забезпечення розміщення в найбільш людних місцях населених пунктів та житлового сектору, біля автомобільних доріг бігбордів, сіті-лайтів, стендів, щитів, вітрин з матеріалами соціальної реклами на протипожежну тематику, а також розповсюдження серед населення різноманітних форм та видів видавничо-друкарської продукції з протипожежної тематики.

Селищні та сільські ради,

Чернігівській РВ УДСНС у області.

Протягом 2013 року, далі постійно

8.17. Організація безкоштовного розміщення зовнішньої та внутрішньої соціальної реклами щодо дотримання громадянами правил безпеки поведінки в громадських місцях.

Відділ інформаційної діяльності

та комунікацій з громадськістю

райдержадміністрації, селищні та

сільські ради, підприємства,

заклади, автоперевізники

всіх форм власності.

Протягом 2013 року, далі постійно

8.18. Обладнання куточків з пожежної безпеки на підприємствах, в організаціях, установах, закладах з метою їх використання при проведенні протипожежних інструктажів з працівниками та службовцями.

Підприємства, організації,

установи, заклади району.

Протягом 2013 року, далі постійно

8.19. Обладнання куточків з наочними матеріалами по профілактиці опікового травматизму внаслідок пожеж в кожному медичному закладі. Активізація роз’яснювальної роботи серед пацієнтів по профілактиці опікового травматизму від необережного поводження з вогнем.

КЛПЗ "Чернігівська ЦРЛ",

Чернігівській РВ УДСНС у області.

2013 – 2015 роки

* 1. Забезпечення проведення роз’яснювальної пожежно-профілактичної роботи за місцем роботи та проживання громадян, насамперед з людьми похилого віку, багатодітними та неблагополучними родинами, особами, що зловживають алкоголем.

Селищні та сільські ради,

територіальний центр

соціального обслуговування

райдержадміністрації,

Чернігівській РВ УДСНС у області.

2013 – 2015 роки

* 1. Проведення технічної інвентаризації захисних споруд цивільного захисту (цивільної оборони).

Відділ освіти, відділ культури та

туризму райдержадміністрації

суб’єкти господарювання,

сільські та селищні ради,

КЛПЗ "Чернігівська ЦРЛ"

Чернігівській РВ УДСНС у області

2013 – 2015 роки

* 1. Створення матеріального резерву паливно-мастильних матеріалів на рівні районного бюджету за рахунок надходжень інших субвенцій з бюджетів сільських, селищних рад (за рахунок надходження екологічного  
     податку) для запобігання та ліквідації лісових та степових пожеж і пожеж торфовищ та їх наслідків, а також здійснення інших заходів, визначених постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996р. №1147 «Про затвердження переліку видів діяльності, що належать до природоохоронних заходів».

Відділ з питань надзвичайних

ситуацій та охорони здоров’я

райдержадміністрації,

селищні та сільські ради,

2013-2015 роки

* 1. Створення резерву паливно-мастильних матеріалів на рівні районного бюджету за рахунок надходжень субвенцій з бюджетів сільських та селищних рад (за рахунок надходжень загального фонду бюджетів сільських та селищних рад) для гасіння пожеж в населених пунктах району та на об’єктах різних форм власності відповідно до Плану залучення сил та засобів, проведення робіт з очищення місцевості від застарілих боєприпасів, запобігання виникненню надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру.

Відділ з питань надзвичайних

ситуацій та охорони здоров’я

райдержадміністрації,

селищні та сільські ради,

2013-2015 роки

* 1. Здійснення запобіжних заходів у разі загрози виникнення надзвичайних ситуацій, ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та їх наслідків проведення невідкладних відновних робіт та виконання інших заходів, визначених постановою Кабінету Міністрів України від 29 березня 2001 року №308 «Про порядок створення і використання матеріальних резервів для запобігання виникнення, ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру».

Відділ з питань надзвичайних

ситуацій та охорони здоров’я

райдержадміністрації,

Чернігівській РВ УДСНС у області.

2013-2015 роки

Начальник Чернігівського районного відділу

Управління ДСНС України у Чернігівській області В.А.Вернидуб